

Elisa Lanas Medina

**POLÍTICAS SOCIOLABORALES
EN TORNO AL CONTRATO
DE TRABAJO APLICADAS
EN ECUADOR**



POLÍTICAS SOCIOLABORALES EN TORNO AL CONTRATO DE TRABAJO APLICADAS EN ECUADOR

© Elisa Lanas Medina

Derecho de autor: 067326

ISBN: 978-9942-799-59-3

ISBN: 978-9942-566-08-9

Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador



ONI GRUPO EDITORIAL

Av. 6 de Diciembre N14-38 y Sodiro, Edificio Atenas P.B.

Tel.: (593-2) 2900 695 / 450 5959 / 099 701 7687 / 099 600 6665

imarmiguez@gmail.com

www.libreriajuridicaoni.online

Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador

Toledo N22-80

Quito, Ecuador

Teléfonos: (593 2) 322 8085, 299 3600 • Fax: (593 2) 322 8426

• www.uasb.edu.ec • uasb@uasb.edu.ec

Edición: Julio 2025

Tiraje: 200 ejemplares

Impreso en Ecuador / Printed in Ecuador

Texto digital proporcionado por la autora.

Esta obra no puede ser reproducida, total o
parcialmente, sin autorización escrita del autor

La versión original del texto que aparece en este libro fue sometida a un proceso de revisión por pares, conforme a las normas de publicación de la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, y de esta editorial.

DEDICATORIA

A Bruno. Ojalá, hijo mío, que, en tu tiempo de trabajar, tu generación y las que vienen, tengan condiciones dignas para su desarrollo.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, que a través del Fondo de Investigaciones, financió dos estudios que hacen parte de esta publicación.

Agradezco también, de manera especial, al magíster Jonathan Báez, compañero en este trabajo, que hizo posible la presentación de información cuantitativa y la profundización de las reflexiones.

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AN	Asamblea Nacional
CE	Constitución del Ecuador
CT	Código del Trabajo
ENEMDU	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
IESS	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social
MT	Ministerio del Trabajo
CNTS	Consejo Nacional de Trabajo y Salarios
FUT	Frente Unitario de Trabajadores
CUT	Central Unitaria de Trabajadores
PLE	Parlamento Laboral Ecuatoriano
CUTTAE	Confederación Unitaria de Trabajadores y Trabajadoras Autónomas del Ecuador
ATRH	Asociación de Trabajadoras Remuneradas del Hogar
LOSEP	Ley Orgánica del Servicio Público
CC	Corte Constitucional
EP	Empresa Pública
DE	Decreto Ejecutivo
OIT	Organización Internacional del Trabajo
CAN	Comunidad Andina de Naciones
SAN	Sistema Andino de Integración
LOD	Ley Orgánica de Discapacidades
CNJ	Corte Nacional de Justicia

LOAH	Ley Orgánica de Apoyo Humanitario para combatir la crisis sanitaria derivada del COVID-19
TROLEBUS	Ley Para la Transformación Económica del Ecuador
COPCI	Código Orgánico de la Producción Comercio e Inversiones
SD	Salario Digno
SBU	Salario básico unificado

ÍNDICE

DEDICATORIA	5
AGRADECIMIENTOS	7
LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS	9
PRESENTACIÓN	15

CAPÍTULO 1

APROXIMACIÓN A LAS POLÍTICAS LABORALES EN ECUADOR	19
--	-----------

1. LOS ACTORES DE LAS POLÍTICAS LABORALES 22

1.1 El papel del sector público.....	23
--------------------------------------	----

1.1.1 <i>El modelo económico y social de la Constitución de 2008</i>	25
--	----

1.1.2 <i>Los medios de acción del Estado</i>	27
--	----

1.2 El papel de los actores privados.....	35
---	----

1.3 Los actores internacionales.....	41
--------------------------------------	----

1.3.1 <i>La Organización Internacional del Trabajo</i>	41
---	----

1.3.2 <i>La Comunidad Andina</i>	44
--	----

1.3.3 <i>Instrumentos internacionales</i>	46
---	----

2. TEORÍA DE LA PRECARIZACIÓN PARA EL ANÁLISIS DE LA POLÍTICA LABORAL EN ECUADOR.....	48
--	-----------

CAPÍTULO 2

POLÍTICAS LABORALES EN TORNO AL CONTRATO DE TRABAJO: PERÍODO 2007-2020 57

1. EL MERCADO LABORAL ECUATORIANO ENTRE 2007 Y 2020.....	59
2. POLÍTICAS EN REFERENCIA A LAS PARTES DE LA RELACIÓN LABORAL.....	61
2.1 Prohibición de intermediación y tercerización laboral.....	62
2.1.1 <i>Antecedentes normativos</i>	62
2.1.2 <i>El Mandato n.º 8</i>	65
2.2 Contratación y estabilidad de personas con discapacidad.....	69
2.3 Contratación de jóvenes.....	72
2.4 Despido ineficaz y despido discriminatorio.....	78
3. POLÍTICAS EN TORNO A LA DURACIÓN DEL CONTRATO DE TRABAJO.....	83
3.1 Contrato indefinido y contrato de obra o servicio determinado dentro del giro del negocio	84
3.2 Otras modalidades contractuales en sectores específicos.....	87
3.3 Terminación del contrato de trabajo	98
3.4 Contratos ocasionales y compra obligatoria de renuncias en el sector público.....	106
4. POLÍTICAS REMUNERATIVAS DEL TRABAJO.....	114
4.1 El salario digno	119
4.2 Equiparación de remuneraciones en algunos sectores	124
4.3 Utilidades.....	126

4.4 Límite a las brechas remunerativas.....	131
4.5 Pago mensual de décima tercera y décima cuarta remuneraciones.....	133
5. POLÍTICAS DE TIEMPO Y MODO DE TRABAJO	135
5.1 Reducción y ampliación de la jornada laboral.....	140
5.2 Modificaciones emergentes de la jornada.....	142
5.3 El teletrabajo.....	147
6. POLÍTICAS DE SALUD Y SEGURIDAD LABORAL ...	155
7. POLÍTICAS PÚBLICAS DE PROTECCIÓN SOCIAL ..	161
7.1 Creación del seguro de desempleo.....	171
CONCLUSIONES.....	179
BIBLIOGRAFÍA.....	185

PRESENTACIÓN

Actualmente, una de las principales funciones asignadas al Estado es la provisión de bienes y servicios que permitan el desarrollo económico y social de la población. Como se conoce, al interior de los Estados el sistema de intercambio económico es el mercado, que no funciona de forma perfecta; por ese motivo, y por la preocupación por la equidad, se justifica tanto económica como políticamente la intervención del Estado en la economía y la vida social.¹

Efectivamente, uno de los objetivos fundamentales del Estado, junto con el crecimiento económico, es la equidad. Es necesaria la intervención del Estado para alcanzar un nivel aceptable de equidad entre los ciudadanos por medio de la redistribución del ingreso, a efectos de que toda la población tenga acceso a un mínimo en la satisfacción de sus necesidades básicas, lo que justifica la intervención del poder público.²

Mediante estas acciones, los estados modifican la distribución de los recursos existentes, permitiendo una redistribución de recursos de los grupos sociales que más tienen hacia otros más modestos que sufren una situación de precariedad, por vía de políticas sectoriales encaminadas a

1 Carmen Ruiz Viñals, “El sentido de la intervención del Estado en la sociedad y el mundo laboral”, en *Políticas sociolaborales. Un enfoque pluridisciplinar* (Barcelona: UOC, 2004), 35 - 39.

2 *Ibíd.*

cubrir necesidades insatisfechas, sobre todo en áreas como educación, vivienda, salud, trabajo y asistencia social.

Las políticas públicas sociolaborales son la regulación política de los conflictos que se presentan en el mercado de trabajo.³ Este tipo de políticas tienen como finalidad reducir los problemas sociales que se derivan de la tensión provocada por la necesidad de la población de satisfacer sus necesidades por medio del acceso al trabajo.

Reduciendo el ámbito de estudio, las políticas laborales son aquellas encaminadas a mejorar la cantidad y la calidad del trabajo, como mecanismo de mejoramiento de las condiciones de vida de la población y de inserción social de las personas.

El concepto de trabajo del cual se parte para el presente estudio es uno reducido, referido a cualquier tipo de actividad productiva o generadora de un agregado económico y susceptible de intercambio mercantil.⁴ Dentro de este, nos enfocaremos en un tipo de actividad económica que se realiza en condición de subordinación o dependencia a cambio de una remuneración, y que se encuentra regulada por normas de derecho privado, principalmente el Código del Trabajo.

En ese contexto, el presente estudio se planteó como objetivo general, analizar las políticas laborales y de protección social implementadas en torno al contrato de trabajo desde 2007 hasta 2020, en Ecuador, mediante la emisión de leyes y acuerdos ministeriales. Mereció una especial atención en el

3 Ibid, 41.

4 Elisa Lanás Medina, "Evolución del concepto de trabajo en las comunidades de la sierra norte de Ecuador: aportes para un enfoque amplio", 2013, <http://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/3358>.

análisis la respuesta del gobierno ecuatoriano de la época a la crisis provocada por la pandemia del COVID-19.

Para realizar este objetivo se inició con el levantamiento de información que muestra la situación del empleo en el período de estudio.

Al revisar la información proporcionada por la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), que refleja la evolución de la situación laboral en el país, se detectaron varias limitaciones en cuanto a la muestra. Por un lado, están las preguntas elaboradas en la encuesta, que no consideran específicamente los tipos de contratos, sobre todo los implementados entre 2016 y 2020; por otro, los cambios metodológicos realizados desde 2018⁵ y sobre todo en 2020, lo cual puede encubrir lo complicado de la situación laboral en el país, considerando el nivel de despidos registrados. Así, según información del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) se observa que a 2020 los despidos ascendieron a más de 270 000⁶ y se registraron más de 31 000 denuncias por estos en el Ministerio del Trabajo, todo en 2020.⁷

De tal manera que, dadas las limitaciones, fue necesario recurrir a otras fuentes de información que permitieron observar los cambios laborales ocurridos entre 2016 y 2020. En el presente caso, considerando los cambios jurídicos, en un primer momento, para el análisis de los cambios laborales 2016-2020 se utilizó información del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, en 2018 se utilizó información del Banco

5 Desigualdad en Ecuador: La participación en el ingreso del decil más rico aumentó así como el Índice de Palma – Unidad de análisis de coyuntura (coyunturaeciiie.org)

6 Ibid.

7 Ibid.

Central del Ecuador y para el año 2020 la información disponible en el Ministerio de Trabajo.

Así, el primer capítulo hace una aproximación a las políticas laborales en Ecuador, y la presentación del enfoque teórico dentro del que se desarrolla el análisis, que es el de la precarización del trabajo. Se aplicó este enfoque porque responde de mejor manera a los hallazgos encontrados durante el levantamiento de información cuantitativa.

En el segundo capítulo, se revisa los cambios normativos que se aplicaron en materias laboral y de protección social, durante el período de estudio, así como los resultados de la aplicación de dichas políticas.

Espero que esta lectura les resulte provechosa, y que contribuya de alguna manera al conocimiento, comprensión y debate respecto de las medidas y acciones que los Gobiernos de Ecuador han tomado respecto del trabajo y de la seguridad social, en estas dos últimas décadas.