

1. Ecuador en los años sesenta

Enrique Ayala Mora

FIN DE LA ESTABILIDAD¹

Igual que en toda América Latina y el mundo, al inicio de los sesenta comenzó en Ecuador un nuevo período histórico, que se extendió hasta las décadas iniciales del siglo XXI. En la primera etapa de ese período, que fue desde 1960 a 1979, se dio un conflictivo proceso de modernización y cambios de corte reformista, en medio del tránsito de la crisis y la recesión al auge económico, acompañado de las consiguientes tensiones sociales.²

Anota Cueva: “Las ilusiones burguesas de estabilidad política se derrumbaron como un castillo de naipes en la década del sesenta [...] el paréntesis ‘democrático’ 1948-1960 tuvo por fundamento una coyuntura económica favorable, mas no una transformación estructural que asegurara una estabilidad duradera”.³ La crisis bananera precipitó el descalabro de la estabilidad constitucional. No se trataba solamente de un cambio en el producto básico de exportación (banano por petróleo), sino de un agotamiento del modelo agroexportador y del surgimiento e inicial consolidación de un nuevo modelo de dominación.⁴

Desde los sesenta, una fiebre revolucionaria sacudió al mundo. La descolonización tomó fuerza en África, Asia, el Caribe y Oceanía. En América Latina, el inicio de la década estuvo marcado por el triunfo de la Revolución cubana, que estableció el primer sistema socialista del continente. Los movimientos por el cambio se robustecieron en desafío al predominio de Estados Unidos, que

-
1. Este texto es una versión reducida de la parte correspondiente del estudio de Enrique Ayala Mora, “El Ecuador de 1960 a 1979. Secuencia de dos agitadas décadas”, 2023.
 2. Germánico Salgado P., *Del desarrollo al espejismo: el tránsito de la economía ecuatoriana en los años 60 y 70* (Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador —UASB-E— /Corporación Editora Nacional —CEN—, 1995), 12.
 3. Agustín Cueva, *El proceso de dominación política en el Ecuador* (Quito: Planeta, 1989), 71.
 4. Enrique Ayala Mora, *Resumen de historia del Ecuador* (Quito: UASB-E/CEN, 2018), 109.

alentó la contrainsurgencia y penetró las fuerzas armadas latinoamericanas. Con la Alianza para el Progreso promovió la modernización y la desmovilización social. En toda Latinoamérica, proliferaron dictaduras militares.

En Ecuador, desde los años sesenta las transformaciones fueron profundas, pero la desigualdad y la pobreza persistieron. La radio y luego la televisión llegaron a muchas personas. La educación tuvo gran crecimiento. La Iglesia católica experimentó cambios con el Concilio Vaticano II y la Doctrina de Medellín. Un sector asumió su compromiso con los pobres. Su figura más destacada fue el obispo Leonidas Proaño.⁵ La reacción de la derecha católica vinculada al poder económico fue muy fuerte. En un ambiente de secularización y tolerancia se dio un crecimiento de las iglesias protestantes.⁶ Las sectas crecieron aún más. Amplios grupos, sobre todo medios, optaron por la indiferencia religiosa.

Desde mediados del siglo XX cambiaron los tradicionales valores familiares de raíz rural. Los divorcios aumentaron, las actitudes sobre la sexualidad fueron variando. Junto a la música popular tradicional afro, india y mestiza, hubo un auge de la *música roquera*. La música latinoamericana y el rock impactaron en sectores medios, altos y populares. Los espectáculos deportivos, en especial el fútbol, se difundieron.

EL CUARTO VELASQUISMO

La crisis bananera desató el descontento popular. En la elección de 1960 los candidatos fueron: Gonzalo Cordero Crespo por los conservadores, la derecha y el gobierno; Galo Plaza Lasso por el Partido Liberal y un sector socialista; José María Velasco Ibarra, auspiciado por grandes oligarcas de Guayaquil; el binomio Antonio Parra Velasco-Benjamín Carrión fue apoyado por los partidos socialista y comunista, aliados a Concentración de Fuerzas Populares (CFP).

Velasco “no solo capitalizó la aversión popular a Plaza, también supo explotar la ola nacionalista, de perfiles antiyanquis, que en aquella época se levantó en todo el continente”.⁷ La campaña fue violenta. “Casi diariamente, la prensa reportó incidentes”.⁸ Velasco triunfó arrolladoramente, con una votación mayor a sus adversarios juntos. Explotó el descontento popular. Un grupo de empresarios “había financiado la campaña. La mayoría eran de Guayaquil...

5. Leonidas Proaño, *Creo en el hombre y en la comunidad* (Quito: CEN, 1989).

6. Cfr. Washington Padilla J., *La Iglesia y los dioses modernos* (Quito: CEN/Fraternidad Teológica Latinoamericana, 1989).

7. Cueva, *El proceso de dominación política*, 73.

8. Robert Norris, *El gran ausente*, 2.^a ed. (Quito: Paradiso Editores, 2017), 481.

Algunos buscaban ganancias; otros ganancias y poder. Todos consideraron sus contribuciones a la campaña electoral como otra inversión más, que con el tiempo daría sus dividendos”.⁹ Se posesionó el 1 de septiembre de 1960.

Pronto el gobierno comenzó a deteriorarse por sus medidas económicas y el conflicto entre sus partidarios. La “chusma” velasquista llenaba las “barras” del Congreso y se tomaba las oficinas públicas pidiendo cargos. El 17 de agosto, Velasco proclamó la nulidad del Protocolo de Río de Janeiro. Dijo: “Los tratados celebrados con el cañón en el pecho del contratante son nulos de acuerdo con las normas panamericanas”.¹⁰ La declaración tuvo respaldo ciudadano, pero fue rechazada por Perú y los países “garantes” del Protocolo. El presidente protestó por la acción norteamericana contra Cuba en Playa Girón, pero participó en la Alianza para el progreso del Gobierno de Estados Unidos.

En medio de la inestabilidad se creó el Patronato Nacional del Niño y el Banco de la Vivienda (BEV). El gobierno enfrentaba la crisis económica y el enorme déficit fiscal. Los precios, que en la década anterior se habían conservado estables, se elevaban rápidamente y el cambio del dólar de Estados Unidos subía. Frente a la crisis, el gobierno tomó medidas económicas que no lograron conjurarla. Los poderosos intereses exportadores de Guayaquil lograron una devaluación de 15 a 18 sucres por dólar. La medida golpeó la economía popular y enriqueció a unos pocos. Hubo huelgas, manifestaciones y paros seccionales en un marco de ascenso internacional de la izquierda. El descontento popular arreciaba, y también la campaña anticomunista de la derecha. A ello se sumó la corrupción que se daba en las altas esferas del velasquismo.¹¹ Proliferaron denuncias, entre ellas, una sobre la importación de material militar que resultó ser chatarra.¹²

-
9. “¿Quiénes eran los empresarios? La lista es larga, incluye prácticamente toda la oligarquía económica de Guayaquil, pero un observador de la política ecuatoriana destacó los siguientes como los más notorios: Luis Noboa Naranjo, Francisco Illescas Barreiro, Juan Marcos, la familia Ponce Luque y Jaime Nebot Velasco [...] Pedro Menéndez, Leonardo Stagg y Eduardo Arosemena Gómez”. *Ibíd.*, 488-98.
 10. Rafael Arizaga Vega, *Velasco Ibarra: el rostro del caudillo* (Quito: Ediciones Culturales, 1985), 248.
 11. “La confianza del público en el gobierno fue restada también por rumores de una corrupción espantosa —sobornos, malversación de fondos, negociados y contratos ilícitos entre el gobierno y miembros de la oligarquía que rodeaba a Velasco—. Citados a menudo por la opinión pública fueron Luis Noboa, Francisco Illescas, Enrique Ponce Luque (ministro de Defensa), Pedro Menéndez (alcalde de Guayaquil), Carlos Valdano Raffo (ministro de Obras Públicas), Leonardo Stagg (ministro de Economía), y Jaime Nebot Velasco (ministro de Fomento)”. Norris, *El gran ausente*, 495.
 12. Fue un escándalo que se hubiera comprado material militar de desecho por 17 millones de dólares cuando en Estados Unidos se lo podía adquirir por un millón. *Vistazo* (abril 1962).

El vicepresidente Arosemena criticó varias acciones del gobierno y denunció “la corrupción convertida en tesis de gobierno” y a una “camarilla” de “hombres enloquecidos por el dinero” que rodeaba a Velasco.¹³ Fue de visita a la Unión Soviética. En octubre y noviembre de 1961, la agitación creció. En Cuenca, Guayaquil, Quito y otras ciudades hubo protestas con saldo de muertos y heridos. Arguyendo que el vicepresidente Arosemena conspiraba, el presidente lo mandó a prisión junto a varios legisladores. A principios de noviembre de 1961 los mandos militares le retiraron el apoyo y lo enviaron al exilio. Luego de alguna vacilación, el Congreso entregó el mando al vicepresidente de la República.

GOBIERNO DE AROSEMENA

Carlos Julio Arosemena planteó un “gobierno de concentración nacional” y mantuvo una postura moderadamente progresista. El Congreso eligió vicepresidente de la República al coronel retirado Reynaldo Varea Donoso. El gobierno respetó a la prensa y a las fuerzas políticas. Inauguró el puerto marítimo de Guayaquil, resolvió el ingreso del país a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), mejoró la telefonía y creó la empresa Transportes Aéreos Militares Ecuatorianos (TAME), para el servicio a provincias.¹⁴ Se crearon las universidades Católica y Laica Vicente Rocafuerte de Guayaquil.

Arosemena resistió las presiones norteamericanas para romper relaciones con Cuba.¹⁵ El gobierno distaba mucho de ser revolucionario, pero era “peligroso” para la derecha y los intereses norteamericanos, que agudizaron su campaña anticomunista. Los conservadores y la Iglesia católica presionaban por la ruptura con Cuba, que se había declarado comunista, aliada a la URSS. Arosemena trató de mantener una postura equilibrada. Pero las presiones aumentaron.¹⁶ Grupos de extrema derecha financiados por la CIA realizaron atentados contra

13. *Vistazo* (noviembre 1961).

14. Roberto Aspiazu Estrada, *Hechos y personajes* (Guayaquil: Municipalidad de Guayaquil, 2019), 219.

15. El presidente Kennedy envió una carta a Arosemena insinuándole que rompiera relaciones con Cuba, a lo que el presidente ecuatoriano contestó que eso implicaba una orden que no estaba dispuesto a cumplir.

16. En un libro publicado años después, el agente Philip Agee reveló que muchos políticos habían sido contratados como agentes de la CIA, no solo de derecha, sino hasta altos funcionarios como el propio vicepresidente Varea y dirigentes comunistas. Cfr. Philip Agee, *Inside the Company: CIA Diary* (Harmondsworth: Penguin Books Ltd., 1975).

templos y jerarcas católicos para adjudicarlos a la izquierda.¹⁷ La prensa alentó el anticomunismo. En abril de 1962 Arosemena cedió y rompió relaciones diplomáticas con Cuba y otros países de la órbita soviética. El presidente fue en visita oficial a Estados Unidos, siendo recibido con honores por el presidente Kennedy. Gestionó cooperación para proyectos y créditos. Visitó Venezuela y Panamá, declarando su adhesión a la democracia.

Con apoyo norteamericano, que promovía el “sindicalismo libre”, en 1962 se fundó la Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Libres (CEOSL), que agrupaba organizaciones artesanales y obreras. Fue una acción divisionista, pero la gestación de una tercera central sindical respondía a una necesidad de modernización laboral.¹⁸ En unos años, la CEOSL se liberó del control norteamericano y adoptó una postura socialista.

En la elección de junio de 1962 para renovar la Cámara de Diputados, la derecha logró mayoría. Se planteó una reforma tributaria y una Ley de Reforma Agraria, con proyectos de los conservadores y de la izquierda radical.¹⁹ Entonces se dieron las primeras movilizaciones campesinas en las ciudades, especialmente en Quito, demandando la emisión de la ley. Esto se vio como avance del “peligro comunista”. La reforma agraria no tuvo ningún avance en el Congreso por el boicot de las cámaras de agricultura, los conservadores y liberales.

En el Congreso la derecha planteó la destitución del presidente de la República, pero no lo logró. Volvió a surgir el caso de la “Chatarra” en que estaba implicado el vicepresidente Varea.²⁰ Varea fue declarado inocente. Las tensiones siguieron, pese a que el Gobierno hizo concesiones a la derecha y a la presión norteamericana. Puso menos énfasis en la captura de buques norteamericanos que pescaban en el mar que el Ecuador había definido como mar territorial. Las

-
17. Una bomba fue colocada en la residencia del cardenal Carlos María de la Torre por un grupo de jóvenes de extrema derecha organizado por la CIA, para adjudicar el atentado a la izquierda, pero fueron descubiertos.
 18. A principios de los sesenta, las centrales existentes no podían responder al desafío de la modernización, como la contratación colectiva, por ejemplo. Se había creado la necesidad de un nuevo tipo de organización laboral que afrontara la modernización con nuevas estructuras y formas de acción.
 19. Sobre este tema se habían adelantado varios estudios. Uno de los más importantes es: Manuel Agustín Aguirre, “El problema agrario en el Ecuador” (1956), en *La realidad del Ecuador y América Latina en el siglo XX* (Quito: Ediciones La Tierra, 2018), 93.
 20. Durante el gobierno anterior, se habían importado vehículos militares que, una vez que llegaron al país, se constató que estaban inutilizables. Eran chatarra. Javier Gomezjurado Zevallos, *Historia de la corrupción en el Ecuador* (Quito: PPL Impresores, 2021), 179. En el negocio, además de Varea, estaban acusados, el ex jefe militar, general Del Pozo Lagos, el exministro Ponce Luque y otros dirigentes velasquistas.