

BIBLIOTECA DE CIENCIAS SOCIALES
Volumen 90

Estado y desarrollo en el Gobierno de Rafael Correa, 2007-2017

Manuel Salgado Tamayo



**UNIVERSIDAD ANDINA
SIMÓN BOLÍVAR**
Ecuador



**CORPORACIÓN
EDITORIA NACIONAL**

2024

CS

Estado y desarrollo en el Gobierno de Rafael Correa, 2007-2017

Manuel Salgado Tamayo

Primera edición:

ISBN: Corporación Editora Nacional: 978-9942-32-124-4

Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador: 978-9942-641-47-2

Tiraje: 500 ejemplares

Impreso en Ecuador, febrero de 2024

© Corporación Editora Nacional

Roca E9-59 y Tamayo, Quito, Ecuador

Teléfonos: (593 2) 255 4358, 255 4558, 256 6340 • Fax: ext. 12

www.cenlibrosecuador.org • cen@cenlibrosecuador.org

© Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador

Toledo N22-80, Quito, Ecuador

Teléfonos: (593 2) 322 8085, 299 3600 • Fax: (593 2) 322 8426

www.uasb.edu.ec • uasb@uasb.edu.ec

Supervisión editorial: Jorge Ortega • Diagramación y corrección de textos: Grace Sigüenza •

Diseño de cubierta: Edwin Navarrete • Impresión: Ediciones Fausto Reinoso, Av. Rumipamba E1-35 y 10 de Agosto, of. 103, Quito.

La versión original del texto de este libro fue sometida a un proceso de revisión por pares, conforme a las normas de publicación de la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, y de esta editorial.

Este trabajo en su versión original fue presentado para obtener el título de doctor en el programa de Doctorado en Estudios Latinoamericanos de la UASB-E.

Contenido

Introducción	11
1. Consideraciones sobre el método	13
El método utilizado en la investigación y exposición de resultados	13
El sistema capitalista no es tan eficiente y estable	14
El Estado visto desde la economía política	16
Keynes funda la política económica	17
El retorno del Estado en el Ecuador	18
El papel de la abstracción y la perspectiva histórica	20
La confrontación entre el posdesarrollo y el posneoliberalismo	20
Explicaciones sobre el Estado y sus políticas	21
Las políticas de desarrollo capitalista	23
Los sectores estratégicos	24
Los planes nacionales del Buen Vivir	26
Metodología	26
Las hipótesis	27
La acción del Estado en el desarrollo	29
Nuestra comprensión sobre las políticas de desarrollo	30
Técnicas de investigación	32
2. El papel del Estado en el desarrollo	35
El Estado en América Latina en el transmilenio	35
Otros enfoques sobre el Estado	36
Bolivia: del Estado con huecos al Estado plurinacional	40
Venezuela: del “Estado mágico” al Estado fallido	43
El Estado Federal del Brasil	48
El debate contemporáneo sobre el papel del Estado en el desarrollo	51
La emergencia neoliberal	52
El Banco Mundial vuelve su mirada al Estado	58

La hora de la reforma institucional y del Estado	61
Banco Mundial aboga por un capitalismo regulado por el Estado	63
La visión neoinstitucionalista del Estado	64
El Estado posneoliberal	65
El retorno del Estado a formas democráticas	68
La tercera generación de reformas del Estado	71
Criticar al neoliberalismo para legitimar el capitalismo	73
La construcción del sujeto progresista	73
Otros aportes al programa posneoliberal	74
Los Estados nacionales en América Latina	75
La estrategia del Estado desarrollista	78
De la dependencia al posdesarrollo	80
El Estado neodesarrollista	82
La SENPLADES asume el modelo posneoliberal	84
Desde el posdesarrollo se plantea el Sumak Kawsay	86
Génesis del “posdesarrollo”	87
¿Posneoliberalismo, progresismo o socialismo del siglo XXI?	91
3. Ecuador y el régimen correísta	97
El Estado y el gobierno se enmascaran	97
Consolidar y modernizar el capitalismo	100
El neoinstitucionalismo diseña el Estado posneoliberal	104
Transformación del Estado y del sistema económico	106
Rafael Correa en la escena política	107
El Gobierno de Rafael Correa	109
El gobierno es el Estado en acción	111
La concentración del poder y la corrupción	117
La corrupción	123
4. El papel del Estado en el desarrollo	127
El Plan Nacional del Buen Vivir	127
El contexto macroeconómico, política económica y políticas sociales	133
Las políticas sociales	151
Educación	153
Salud	182
Vivienda y urbanismo	187
La política laboral	189
Seguridad social	193

5. Los sectores estratégicos	199
La matriz energética	199
La política petrolera de Rafael Correa	202
Minería metalúrgica	211
Electricidad y energía renovable	218
Telecomunicaciones	224
Proyectos hídricos	225
Preservación ambiental	226
“La revolución vial”	230
6. Modelo y carácter de la matriz productiva	235
“Plan Estratégico para el Cambio de la Matriz Productiva” (sic)	235
Impulso a las cadenas agroindustriales	236
Cadenas manufactureras articuladas con industrias básicas	237
Cadenas de servicios y sectores intensivos en conocimiento	237
Componente 3: industrias básicas	238
Empresas públicas y desarrollo de industrias básicas	240
Las metas del Buen Vivir 2013-2017 no se cumplieron	241
Las políticas de desarrollo rural	246
Conclusiones	255
Bibliografía	261
El autor	275

*A la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central
del Ecuador, fundada por el gran maestro socialista
Manuel Agustín Aguirre, en la que tuve el honor de ejercer
la docencia durante cuatro décadas.*

Introducción

Esta investigación busca estudiar el papel del Estado en el diseño y ejecución de las políticas de desarrollo durante el Gobierno de Rafael Correa, 2007-2017.

La hipótesis general sostiene que el Gobierno de Correa implementó políticas de desarrollo que toman elementos procedentes de varios modelos del Estado capitalista para configurar una nueva fase de modernización del capitalismo a la que denominan “posneoliberalismo”. Este proyecto no se plasmó por el abandono de las formulaciones democráticas elaboradas en Montecristi y por una dinámica personalista impuesta desde el Ejecutivo.

En el primer capítulo se desarrollan amplias consideraciones sobre el método utilizado en este estudio, sobre el Estado visto desde la economía política y sobre la significación del llamado “retorno del Estado”, luego de la vigencia del “Estado mínimo”, durante cinco lustros en el caso ecuatoriano. Se recuerda el papel cumplido por Keynes en la fundación de la política económica. Se recoge el debate suscitado en el Ecuador, en los últimos años, sobre el Estado y las políticas implementadas durante el Gobierno de Correa.

El segundo capítulo hace un análisis sobre el debate que se produce en América Latina sobre el papel del Estado en el desarrollo en el transmilenio, se destaca el carácter abigarrado de los Estados que se construyen durante la etapa del progresismo, haciendo una breve revisión de los casos de Bolivia, Venezuela y Brasil. Se analiza el papel del Banco Mundial en la difusión e implementación del neoliberalismo y el posneoliberalismo, y para el caso ecuatoriano se analiza la gestación del posdesarrollo, en cuyas orientaciones se inscribe el *Sumak Kawsay*.

En el tercer capítulo se estudia el régimen correísta, su enmascaramiento ideológico, su distanciamiento del socialismo científico, su proyecto de modernización capitalista y la concentración del poder que da paso a niveles alarmantes de corrupción.

En el cuarto capítulo se recuerdan los contenidos básicos de los tres planes de desarrollo que elaboró la SENPLADES durante el Gobierno de Rafael Correa;

para verificar sus logros y limitaciones se realiza un análisis macroeconómico y de las políticas sociales.

En el quinto capítulo se hace una evaluación de los proyectos y políticas que se impulsaron en los llamados sectores estratégicos, que son de responsabilidad exclusiva del Estado.

Finalmente, en el sexto capítulo se realiza un balance de los resultados finales del proyecto de cambio de la matriz productiva. Se evalúan las metas del Buen Vivir que no pudieron cumplirse y se analiza la ausencia de políticas de desarrollo rural.

Esta obra se cierra con algunas conclusiones.