

## 2. Estrategias de desarrollo y significación histórica de la dictadura militar (1963-1966)\*

Carlos Larrea\*\*

### INTRODUCCIÓN

La dictadura militar que gobernó entre 1963 y 1966 ha sido uno de los pocos gobiernos en la historia contemporánea que ha dejado una huella perdurable por sus contribuciones a las políticas de desarrollo del país. Entre sus aportes significativos pueden mencionarse el fortalecimiento de la planificación para el desarrollo, el inicio de la industrialización por sustitución de importaciones y una profunda transformación en las estructuras agrarias entonces prevalecientes, sobre todo en la Sierra.

Este artículo presenta un análisis sobre la contribución estratégica de largo plazo y los efectos históricos perdurables de la dictadura de la Junta Militar de Gobierno, que se estableció con el golpe de Estado que derrocó a Carlos Julio Arosemena en 1963 y que terminó en 1966.

Comenzando desde una visión de conjunto, los gobiernos ecuatorianos en general han sido inestables, dominados por la falta de continuidad de las políticas públicas de desarrollo, y generalmente se han caracterizado por una alta vinculación con los grupos dominantes de poder, además de otros fenómenos como la inestabilidad política. Desde la fundación de la República del Ecuador en 1830, se han sucedido 67 gobiernos y 20 Constituciones, en un contexto donde ha prevalecido la inestabilidad política, con un promedio de duración por gobierno de menos de tres años.

Luego de casi dos siglos de independencia, el Ecuador mantiene una estructura social en la que todavía prevalece la herencia colonial de inequidad

---

\* Este artículo se basa en una presentación realizada en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, en julio de 2023, cuya grabación en video puede consultarse en el siguiente enlace: <https://youtu.be/h0dxSLkHVNE>.

\*\* Agradezco al apoyo de Dania Quirola en este artículo.

étnica y social. En la actualidad, la pobreza afecta aproximadamente al 35% de la población, lo que significa que una de cada tres personas vive en situación de pobreza; y el 42% de la fuerza de trabajo sufre por subempleo, representando casi la mitad de la PEA.<sup>1</sup> En este contexto, la tarea de alcanzar una sociedad equitativa y sustentable está todavía en la agenda y hay mucho que cumplir.

Si analizamos más específicamente el siglo XX, encontramos que pocos gobiernos dejaron huellas perdurables en las estrategias históricas de desarrollo del país. Se pueden mencionar la Revolución Juliana; Isidro Ayora, que estableció la creación del Banco Central del Ecuador; Galo Plaza Lasso, que permitió el inicio del período bananero; la Junta Militar de Gobierno 1963-1966, cuyas contribuciones se consideran aquí con cierto detalle; y la dictadura militar de Guillermo Rodríguez Lara, que gobernó entre 1972 y 1976.

## **LA SIGNIFICACIÓN HISTÓRICA DE LA DICTADURA MILITAR 1963-1966**

Desde la perspectiva actual, los cuatro aportes fundamentales del gobierno militar de la dictadura 1963-1966 a las estrategias de desarrollo del país fueron:

- Fortalecimiento de la planificación nacional, como el instrumento de mediano y largo plazo que guíe las acciones del Estado en el proceso de desarrollo.
- El inicio de la industrialización sustitutiva de importaciones (ISI).
- El inicio de la explotación petrolera en la Amazonía.
- La reforma agraria de 1964, continuada en 1973.

Desde la perspectiva del presente, se evalúan los efectos perdurables y las rupturas de continuidad de estas políticas a lo largo de distintos períodos históricos.

## **LA ETAPA BANANERA**

Antes de 1963, Ecuador siguió el modelo primario exportador de desarrollo desde su independencia, que se fue consolidando principalmente desde

---

1. Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, “Indicadores Sociales con base en Encuesta ENEMDU”, Unidad de Información Socioambiental, 2024.

fines del siglo XIX, especializándose principalmente en la exportación de dos productos: cacao, entre 1860-1920, y banano, desde 1948.

El modelo primario exportador, basado en la teoría de las ventajas comparativas, establecía que los países latinoamericanos podían alcanzar un proceso de diversificación productiva y desarrollo social vinculándose al mercado mundial con la exportación de aquello en lo que tenían ventajas internacionales. En el caso ecuatoriano y de otros países de la región estas ventajas fueron principalmente la dotación de recursos naturales, principalmente en la agricultura, y la disponibilidad de abundante mano de obra barata.

Históricamente, pueden identificarse tres grandes ciclos, con el marcado predominio de un solo producto, comenzando con el cacao (1860-1820), que culminó con una profunda crisis (1920-1947), la etapa bananera que inició entre 1948 y 1971, y finalmente, la petrolera desde 1972.

En la etapa bananera, Ecuador expandió dramáticamente sus exportaciones de banano desde 1948, con un acuerdo establecido entre el presidente Galo Plaza y la empresa *United Fruit Company*, que permitió que en Ecuador se desarrollaran estas exportaciones con control nacional del aparato productivo, al contrario de lo que ocurría en Centro América con los enclaves de las transnacionales.

La expansión de la producción bananera fue muy importante, permitió el proceso de expansión económica más significativo antes del petróleo y consolidó la integración regional del país. Sin embargo, a inicios de los años sesenta esta expansión comenzó a detenerse y, sobre todo en el año 1965, se produjo un punto de corte.

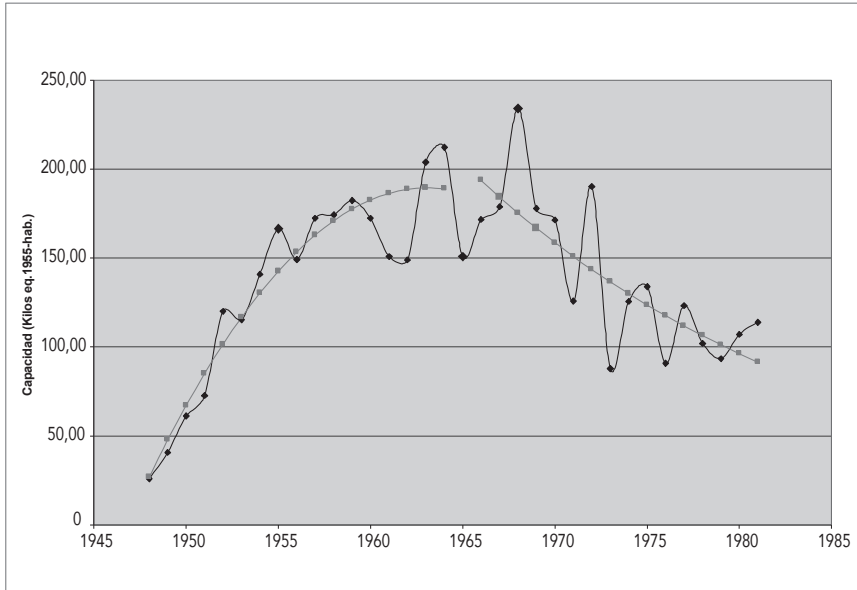
Las ventajas comparativas que había tenido Ecuador por la ausencia de plagas, principalmente el mal de Panamá y la sigatoka amarilla, se desvanecieron, porque *Standard Fruit* en 1965 introdujo en Centroamérica una nueva variedad de banano de *Cavendish*, resistente a las plagas. De esa manera, Ecuador perdió sus ventajas comparativas y sobrevino una crisis muy profunda.

En el gráfico 1 se observa la enorme expansión de las exportaciones de banano que le permitió al Ecuador convertirse en el primer país exportador de esta fruta a nivel mundial. Esta tendencia cambia en 1965, porque la capacidad adquisitiva de las exportaciones comienza a declinar sustancialmente por la transformación de la estructura mundial del comercio de la fruta inducida por *Standard Fruit*.

En los años posteriores el país experimenta una pronunciada crisis respecto a su vinculación en el mercado mundial que se traduce en una situación de inestabilidad económica y política, que coincide con la dictadura militar.

La visión sobre el período bananero y su crisis puede complementarse con un enfoque de más larga duración, tomando la evolución del producto por habitante del país entre 1927 y 2022, a partir de datos del Banco Central, y so-

**Gráfico 1. Capacidad adquisitiva por habitante de las exportaciones de banano: 1948-1981**



Fuente: Carlos Larrea, *Hacia una historia ecológica del Ecuador: propuestas para el debate* (Quito: UASB-E/EcoCiencia/CEN, 2006).

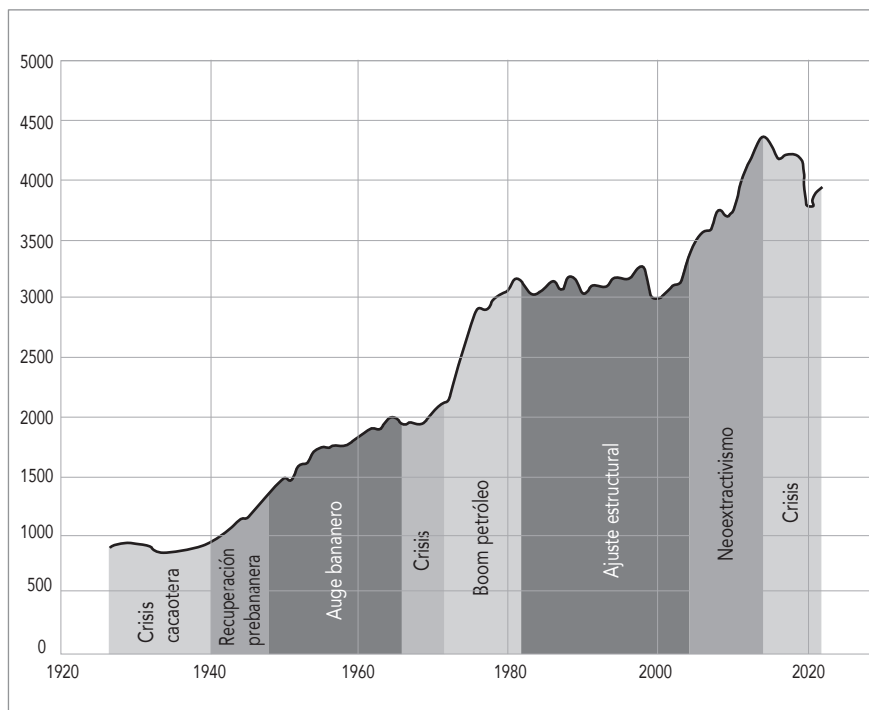
breponiendo la periodización económica de la inserción del Ecuador al mercado mundial (gráfico 2).

En el gráfico 2 se observa una secuencia iniciada por la crisis cacaotera, que conllevó una inserción débil al mercado mundial entre 1920 y 1941, repercutiendo en un prolongado estancamiento de la economía, un ingreso por habitante muy bajo y una pronunciada inestabilidad política. A partir de 1941 las exportaciones se dinamizaron por la intervención de Estados Unidos en la Segunda Guerra Mundial, que impulsó exportaciones de productos primarios como balsa, arroz y cacao, principalmente por el aumento de sus precios.

El auge bananero aporta profundamente al crecimiento entre 1948 y 1965, conllevando también una transformación profunda en la estructura social del país.<sup>2</sup> Sin embargo, el crecimiento se detiene ya a inicios de los años 1960, y

2. Carlos Larrea (ed.), Paola Sylva y Malva Espinosa, *El banano en el Ecuador: transnacionales, modernización y subdesarrollo* (Quito: FLACSO/CEN, 1987), <https://hdl-bnc-idrc.dspace.direct.org/handle/10625/9612>.

Gráfico 2. Ingreso per cápita Ecuador 1927-2022  
USD de 2007



Fuente: Banco Central del Ecuador, *Cuentas nacionales anuales*, 2023, [www.bce.fin.ec](http://www.bce.fin.ec).

desde 1965 se genera una crisis pronunciada, que desde aproximadamente 1970 desaparece por la inversión en infraestructura petrolera.

El gráfico permite también contrastar un crecimiento sostenido y estable que prevaleció durante el auge bananero, seguido de una crisis de corta duración, con la marcada inestabilidad del período petrolero posterior, caracterizado por la sucesión de varias fases de expansión y profunda crisis.

En el gráfico 3 se muestra con mayor detalle el ingreso per cápita de Ecuador entre 1948 y 1975. Las columnas en color celeste corresponden al período de la Junta Militar de Gobierno (1963-1966), se destaca también el año 1965, con el inicio de la crisis bananera por la introducción de la variedad *Cavendish* en el mercado internacional.

El colapso de las exportaciones en 1965 repercute en una caída fuerte del ingreso por habitante, conduciendo a una crisis económica que culminó con el derrocamiento de la Junta Militar por parte de grupos importadores, que estaban